

## **Verbale n. 33/2023 del Collegio dei Revisori dei Conti.**

Il giorno 23 giugno 2023, alle ore 13,00, nei locali dell'Ente camerale si è riunito, il Collegio dei Revisori dei Conti della Camera di commercio I.A.A. di Cuneo nelle persone del Dr. Michele Vitale Presidente del Collegio da remoto, della Dr. ssa Carla Altobelli componente, da remoto, e del Dr. Luca Arese, componente, in presenza, per discutere il seguente ordine del giorno:

### **Relazione inerente il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio e certificazione degli oneri (art. 8 c. 7 CCNL 16.11.2022) relativamente alle risorse decentrate dell'anno 2023**

Assistono alla riunione:

Dr.ssa Patrizia Mellano – Segretario Generale

Dr. Davide Tortora – Responsabile Amministrativo Contabile

Sig.ra Livia Tolosano – Ufficio Personale

### **Relazione inerente il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio e certificazione degli oneri (art. 8 c. 7 CCNL 16.11.2022) relativamente alle risorse decentrate dell'anno 2023**

Il Collegio dei Revisori dei Conti è tenuto a procedere ai controlli in materia di contrattazione integrativa previsti dall'art. 40-bis del D. Lgs. n. 165/2001, introdotto dall'art. 55 del D. Lgs. n. 150/2009, che ha ricondotto a sistema le forme di controllo già esistenti ma contenute in testi normativi esterni al *corpus* normativo consolidato del testo unico sul lavoro pubblico di cui al D. Lgs. n. 165/2001. Detto iter è stato confermato dal vigente contratto collettivo nazionale 16.11.2022.

Per quanto riguarda la natura dei controlli, il comma 3-bis dell'art. 40 riafferma la derivazione della contrattazione integrativa dalla contrattazione nazionale, che stabilisce a tale fine limiti, vincoli, materie, soggetti, procedimento e risorse economico finanziarie.

I contratti integrativi sono in ogni caso tenuti a rispettare i vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale e la compatibilità economico finanziaria e gli ambiti di competenza della contrattazione decentrata come delegati dal contratto nazionale, le norme di legge in materia, nonché le disposizioni contrattuali sul trattamento accessorio, con particolare riferimento alla finalizzazione teleologica della contrattazione a merito e produttività e alla necessaria selettività delle integrazioni retributive e delle progressioni orizzontali.

Sulla base della citata premessa, il Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art. 8, comma

7 del CCNL 16.11.2022, e dell'art. 40-bis del D. Lgs. n. 165/01, avvia pertanto la valutazione dell'ipotesi di accordo della contrattazione decentrata avvenuta in data 6 giugno 2023 tra la delegazione trattante di parte pubblica della Camera di Commercio di Cuneo e le rappresentanze sindacali e territoriali dei dipendenti camerale regolarmente convocate.

## **FONDO 2023**

### **RISPETTO DEI LIMITI DI BILANCIO**

In sede di Preventivo Economico 2023 le risorse destinate alla contrattazione decentrata erano state previste come di seguito indicato:

1	<i>Fondo Area Posizioni Organizzative (ora Elevate Qualificazioni)</i>	€	52.936,81
2	<i>Totale fondo risorse decentrate dipendenti anno 2023</i>	€	489.786,97
3	<i>Altre indennità</i>	€	1.129,34
Totale risorse stanziato al conto di Budget 321012		€	543.853,12
Risorse stanziato al conto di Budget 321009		€	110.000,00
Residuo risorse stabili 2020 conto di debito 244000		€	33.548,21

Il 16 novembre 2022 è stato sottoscritto il CCNL del comparto Funzioni Locali del personale non dirigente valido per il triennio 2019-2021 che ha disposto aumenti retributivi sia con riferimento alle voci tabellari, sia relativamente alle risorse del Fondo delle risorse decentrate.

A tale riguardo è opportuno evidenziare che la quantificazione delle risorse di tale Fondo non è materia oggetto di contrattazione ma spetta in via esclusiva all'Ente e le fonti di alimentazione sono esclusivamente e tassativamente quelle indicate nell'art. 79 del citato CCNL 2019-2021.

La nuova normativa mantiene immutata la distinzione tra risorse stabili e risorse variabili:

- risorse stabili - presentano la caratteristica della certezza, della stabilità e della continuità nel tempo e in quanto tali si consolidano definitivamente;
- risorse variabili - hanno carattere di eventualità e di variabilità e per questo non possono essere automaticamente e direttamente confermate negli anni successivi.

La parte stabile del Fondo, sulla quale non vi è discrezionalità essendo disciplinata normativamente, e in ultimo dall'articolo 79, commi 1 e 1bis del CCNL 2019-2021, risulta complessivamente pari a € 436.004,87 come evidenziato dalla tabella che segue:

<b>RISORSE STABILI – anno 2023 (art. 79 CCNL 16.11.2022)</b>		
CCNL 2019-2021 art. 79 comma 1 lettera a)	€	394.362,73
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.1 <i>Unico importo consolidato al netto di quanto destinato nel 2017 alle P. O.</i>	€	331.375,31
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.2 lett. a) <i>€ 83,20 per dipendenti in servizio al 31.12.2015 (n. 93 dip. esclusi dirigenti)</i>	€	7.737,60
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.2 lett. b) <i>differenziali p.e.o. (FTE al 1.4.2018)</i>	€	22.417,02
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.2 lett. c) <i>RIA e assegni ad personam personale cessato dal 2018 al 2022</i>	€	32.832,80
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.2 lett. d) <i>eventuali risorse riassorbite ex art. 2 c.3 d.lgs. 165/2001</i>	€	0
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.2 lett. e) <i>integrazione fondo - parte fissa - per personale trasferito</i>	€	0
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.2 lett. f) <i>riduzione stabile personale dirigenziale (solo Regioni)</i>	€	0
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.2 lett. g) <i>importi corrispondenti a stabili riduzioni compensi lavoro straordinario</i>	€	0
CCNL 2019-2021 art. 79 comma 1 lettera b) <i>€ 84,50 x n. 85 dipendenti al 31.12.2018</i>	€	7.182,50
CCNL 2019-2021 art. 79 comma 1 lettera c) <i>maggiori oneri per incremento stabile del personale</i>	€	0,00
CCNL 2019-2021 art. 79 comma 1 lettera d) <i>differenze incrementi stipendiali tra posizioni economiche orizzontali e posizioni iniziali</i>	€	19.372,34
CCNL 2019-2021 art. 79 comma 1bis <i>differenziali D3 - D1 e B3 – B1 (aprile-dicembre)</i>	€	15.087,30
<b>Totale risorse stabili</b>	<b>€</b>	<b>436.004,87</b>

La parte variabile è costituita da fonti di finanziamento che variano a seconda dell'anno di riferimento e sono espressamente indicate dall'art. 79, comma 2 del CCNL 2019-2021.

Nel 2023 il Fondo dipendenti è costituito dalle seguenti risorse variabili:

<b>RISORSE VARIABILI – anno 2023 (art. 79 CCNL 16.11.2022)</b>		
CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 2 lettera a)	€	2.923,51
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. a) - <i>incassi concorsi a premio personale camerale anno 2022</i>	€	+1.441,68
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. b) <i>quota di risparmi certificati art. 16 commi 4,5,6 DL 98/2011</i>	€	0,00
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. c) <i>risorse previste da specifiche disposizioni di legge (es. ISTAT)</i>	€	0,00
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. d) <i>importi una tantum frazioni RIA cessati anno precedente</i>	€	1.481,83
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. f) <i>i risorse destinate ai messi notificatori</i>	€	0,00
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. g) <i>risorse destinate al personale case da gioco</i>	€	0,00
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. j) <i>risorse commi 8 e 9 (sperimentali regioni e città metropolitane)</i>	€	0,00
CCNL 21.5.2018 art. 67 c.3 lett. k) <i>integrazione fondo – parte variabile - per personale trasferito</i>	€	0,00

CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 2 lettera b) - 1,2% monte salari 1997	€	22.760,03
CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 2 lettera c) - risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo alle scelte organizzative degli enti	€	80.000,00
CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 2 lettera d) - risparmi lavoro straordinario	€	0,00
CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 3 - 0,22% monte salari 2018 (oltre il "limite 2016") anno 2023	€	4.732,52
CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 3 - 0,22% monte salari 2018 (oltre il "limite 2016") anno 2022	€	4.732,52
CCNL 2019-2021 art. 79 comma 5 – incrementi comma 1 lettera b) € 84,50 x n. 85 dipendenti al 31.12.2018 - anni 2021 e 2022	€	14.365,00
CCNL 2019-2021 art. 80 comma 1 ultimo periodo – risorse residue 2020	€	33.548,21
<b>Totale risorse variabili</b>	<b>€</b>	<b>163.061,79</b>
<b>TOTALE RISORSE DECENTRATE DIPENDENTI ANNO 2023</b>	<b>€</b>	<b>599.066,66</b>

Il Fondo per l'area delle Elevate Qualificazioni del 2023, a seguito dell'approvazione delle risorse aggiuntive destinate a tale Fondo, avvenuta con la deliberazione di Giunta n. 55 del 17 aprile 2023, risulta costituito come segue:

<b>FONDO AREA ELEVATE QUALIFICAZIONI – anno 2023 (art. 17 e art. 79 CCNL 16.11.2022)</b>		
Fondo Area Posizioni Organizzative anno 2022	€	52.936,81
CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 3 - 0,22% monte salari 2018 (oltre il "limite 2016") – anni 2022 e 2023	€	955,42
CCNL 2019 - 2021 art. 79 comma 2 lettera c) - risorse finalizzate ad adeguare le disponibilità del Fondo alle scelte organizzative degli enti	€	30.000,00
<b>TOTALE FONDO AREA ELEVATE QUALIFICAZIONI 2023</b>	<b>€</b>	<b>83.892,23</b>

Il Collegio prende atto che l'importo risultante dalla costituzione del fondo delle risorse decentrate (dipendenti + elevate qualificazioni) trova copertura nei capitoli di spesa del personale per l'anno 2023 e che pertanto i limiti di bilancio risultano rispettati.

### **RISPETTO DEL TETTO 2016**

Come richiamato dall'art. 79 comma 6 del CCNL 16.11.2022, la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di Elevata Qualificazione deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23 comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 con la precisazione che tale limite non si applica alle risorse di cui al comma 1, lettere b), d), a quelle di cui ai commi 1-bis e 3, nonché ad altre risorse che siano escluse dal predetto limite in base alle disposizioni di legge.

Ne consegue che, per la retribuzione accessoria dell'area delle elevate qualificazioni (ex posizioni organizzative) e per quella del personale, occorre individuare un tetto di spesa unitario, che per i due Fondi è pari al corrispondente importo determinato per l'anno 2016.

Come risulta dalla tabella che segue, gli importi approvati consentono il rispetto del tetto di spesa unitario dell'anno 2016, tenuto conto che dal confronto vanno escluse le voci espressamente indicate dal contratto (*nelle tabelle precedenti sono indicate con lo sfondo grigio*):

<b>CONFRONTO FONDI RISORSE DECENTRATE ANNO 2023</b> art. 79 c.6 CCNL 16.11.2022 e art. 23 c.2 D.Lgs. 75/2017		
TOTALE RISORSE DECENTRATE DIPENDENTI 2023	€	469.891,65
RISORSE DESTINATE ALL'AREA DELLE ELEVATE QUALIFICAZIONI (posizione e risultato)	€	82.936,81
TOTALE DEI DUE FONDI	€	552.828,46
LIMITE 2016 (fondo dipendenti e posizioni organizzative)	€	567.215,58

**COMPATIBILITÀ ECONOMICO/FINANZIARIA RELATIVAMENTE AL CORRETTO RAPPORTO TRA LE RISORSE E LE DESTINAZIONI E CORRETTO UTILIZZO DEI RESIDUI**

La proposta di destinazione formulata con l'ipotesi di contratto decentrato del 6 giugno 2023 risulta la seguente:

<b>TOTALE RISORSE STABILI (€ 436.004,87)</b>	<b>SPESA STIMATA per il 2023</b>	<b>DESTINAZIONE VINCOLATA/ CONTRATTATA</b>
Differenziali (ex PEO) storicizzati	€ 230.000,00	€ 230.000,00
Nuove progressioni economiche (art. 14 CCNL 16.11.2022)	€ 33.000,00	€ 33.000,00
Indennità di comparto (quota a carico del fondo)	€ 38.000,00	€ 38.000,00
Totali	€ 301.000,00	
<b>Avanzo risorse stabili da destinare alla performance (A)</b>	<b>€ 135.004,87</b>	

<b>TOTALE RISORSE VARIABILI (€ 163.061,79)</b>	<b>SPESA STIMATA per il 2023</b>	<b>DESTINAZIONE VINCOLATA/ CONTRATTATA</b>
Specifiche responsabilità	€ 50.000,00	€ 50.000,00
Indennità varie (particolari condizioni, operazioni a premio, maggiorazione lavoro domenicale)	€ 2.000,00	€ 2.000,00
Totali	€ 52.000,00	
Avanzo risorse variabili	€ 111.061,79	
Risorse destinate all'attuazione dei piani di welfare (art. 80 comma 2 lettera k)		€ 30.000,00
<b>Avanzo risorse variabili da destinare alla performance (B)</b>	<b>€ 81.061,79</b>	
<b>Produttività – performance (C) = (A + B)</b>		<b>€ 216.066,66</b>
<b>Totale Fondo</b>		<b>€ 599.066,66</b>

## **DESTINAZIONI REGOLATE DAL CONTRATTO DECENTRATO INTEGRATIVO**

Tenendo presente i vincoli e le condizioni del nuovo contratto sugli istituti oggetto di negoziazione, la contrattazione decentrata integrativa in data 6 giugno 2023, ha previsto le seguenti destinazioni:

Risorse stabili destinate a nuove progressioni economiche	€	33.000,00
Risorse variabili destinate a indennità per specifiche responsabilità	€	50.000,00
Risorse destinate alla produttività – performance 2023 (avanzo stabili + avanzo variabili)	€	216.066,66
Risorse variabili destinate all’attuazione dei piani di welfare	€	30.000,00
Risorse variabili destinate ad integrare il Fondo delle Elevate Qualificazioni (retribuzione di risultato)	€	30.000,00

Pertanto il Collegio prende atto che verrà effettuata a consuntivo, in occasione del conto annuale del personale riferito all’anno 2023 (tab.15), la verifica che il limite di spesa del fondo risulti rispettato e che le risorse variabili 2023 non utilizzate costituiranno economie di bilancio, fatto salvo che il fondo verrà interamente ricostituito annualmente, secondo le disposizioni contrattuali e normative vigenti nel tempo.

\*\*\*\*\*

Per quanto riguarda il Fondo per l’area delle Elevate Qualificazioni, la destinazione ipotizzata, tenendo conto di quanto stabilito con la determinazione n. 47 del 31 gennaio 2023 con la quale sono stati conferiti gli incarichi di posizione organizzativa dal 1° febbraio al 31 dicembre 2023, risulta la seguente:

Retribuzione di posizione (spesa ipotizzata)	€	42.884,54
Retribuzione di risultato (importo disponibile ipotizzato)	€	41.007,69
<b>TOTALE FONDO AREA ELEVATE QUALIFICAZIONI</b>	<b>€</b>	<b>83.892,23</b>

Il Collegio prende atto che dalle tabelle soprariportate e predisposte dall’Ente Camerale risulta sussistere la compatibilità economico finanziaria e che verrà effettuata a consuntivo, in occasione del conto annuale del personale riferito all’anno 2023 (tab.15), la verifica che il limite di spesa del fondo risulti rispettato.

Esauriti gli argomenti di cui sopra, la riunione si chiude alle ore 13,30.

Cuneo, 23/06/2023

Dott. Michele Vitale

\_\_\_\_\_ FIRMATO SULL'ORIGINALE \_\_\_\_\_

Dott.ssa Carla Altobelli

\_\_\_\_\_ FIRMATO SULL'ORIGINALE \_\_\_\_\_

Dott. Luca Arese

\_\_\_\_\_ FIRMATO SULL'ORIGINALE \_\_\_\_\_